

Kostnadsfordeling for Helsehuset i 2019

Forslag til innstilling

1. Representantskapet vedtar ny kostnadsfordeling for Indre Østfold Medisinske Kompetansesenter IKS (Helsehuset) i 2019, der Skiptvet kommune betaler en egen betalingssats, fordelt på fast sum og for bruk
2. Betalingsordningen forutsetter at Skiptvet kommune opprettholder sitt eierskap i Helsehuset og andre Indre Østfold-baserte interkommunale selskaper (IKS)
3. Betalingsordningen, som beskrevet i vedlagte beregningsmodell, justeres for summene i representantskapets budsjettvedtak
4. Beregningsmodellen for kostnadsfordelingen vedlegges selskapsavtalen

Hva saken gjelder

For å sikre Skiptvet sin deltakelse i Helsehuset og andre Indre Østfold-baserte selskaper, foreslås det en ny kostnadsfordeling for Helsehuset i 2019

Bakgrunn

Skiptvet kommune meldte seg ut av Indre Østfold Medisinske Kompetansesenter IKS og 8 andre interkommunale selskaper og samarbeid gjennom et kommunestyrevedtak 31. oktober 2017. Rådmannen i Skiptvet fikk fullmakt til å «gjennomføre utmeldinger eller til å reforhandle evt. videre samarbeid».

Representanter fra prosjekt Indre Østfold kommune 2020 har vært i dialog med Skiptvet kommune for å drøfte videre samarbeid. Her kom det blant annet frem at Skiptvet hadde mottatt tilbud om helsehustjenester fra Sarpsborg kommune, til en lavere pris enn det Helsehuset i Indre Østfold tilbyr. For Helsehuset utgjør Skiptvets andel ca. 4,3 mill. i 2018.

Samtalene med Skiptvet ledet frem til en intensjonsavtale, der Skiptvet tilbys en lavere betalingssats, og for Helsehuset i 2019 mot at kommunen opprettholder sin deltakelse i Helsehuset og andre Indre Østfold-baserte selskaper og samarbeid. Intensjonsavtalen, med tilhørende beregningsmodell, ble muntlig stadfestet i Eiermøtene for Helsehuset, Krisesenteret, Mortenstua og Avlastningshjemmet den 27. september 2018.

Prosjekt Indre Østfold kommune 2020 vil forankre denne betalingsordningen i fellesnemndas møte 23. oktober. Skiptvet kommune har varslet at de vil oppheve sine utmeldinger i kommunestyremøte 30. oktober 2018.

Vurderinger

Skiptvet kommune har meldt seg ut av flere interkommunale selskaper og samarbeid, med virkning fra 1. november 2018. I selskapene ligger det store forpliktelser for eierne, hva angår budsjettstørrelse og antall ansatte. Her er det også lagt et grunnlag med turnus, vaktordninger og team, som er avhengig av et visst volum for å opprettholde en økonomisk forsvarlig driftsløsning.

Med utgangspunkt i dagens driftssituasjon i de interkommunale selskapene, vil utmeldingen fra Skiptvet bety at de øvrige eierkommunene i Indre Østfold må inndekke over 5 millioner kroner i 2019. Det er uvisst hvor mye selskapene vil lykkes med å ta ned driften.

Intensjonsavtalen går ut på at Skiptvet får en redusert betalingsordning for Helsehuset, mot at deltakelsen i IKSene opprettholdes i 2019. I dette ligger det også en gjensidig forventning om at Skiptvet vil være tjenestemottaker også etter 2019, da med Indre Østfold som vertskommune for tjenestene.

I forslaget er betalingssatsen for Skiptvet redusert fra en estimert størrelse¹ på 4,36 mill. til 2,66 mill. Dette er en reduksjon på om lag 1,7 millioner, som de øvrige eierkommunene må dele. I beregningen er legevakt satt til 2 mill. og miljørettet helsevern 276 000,-. Begge summene er i samsvar med gjeldende avtale. Grunnkostnaden er halvert fra ca. 771 000,- til 385 000,-.

Den store endringen er at Skiptvet ikke betaler fast pris for døgntilbudet, men etter bruk. Historiske tall viser at Skiptvet har hatt et langt lavere forbruk av døgnenheten enn det som svarer til kommunens eierandel, og som de har betalt for². Forbruk i 2017 var 61 KAD-døgn og 39 USK-døgn. Omregnet til døgnpriser, som går frem av avtalen, tilsvarer dette 502 000,-. I realiteten kan vi altså forvente et ytterligere bidrag her, slik at det totale tilskuddet muligens kan komme opp mot 3 millioner. Bruk av KAD er styrt av innleggende lege (fastlege, legevaktlege, sykehjemslege). Bruk av USK avgjøres av kommunens tildelingskontor.

Forslaget om annen betalingssats er en prinsipiell sak. Skiptvet er utmeldt pr. 1. november 2018. Fra da av blir store forpliktelser fordelt på færre eiere i Indre Østfold. Forslaget i intensjonsavtalen går ut på at Skiptvet får en rimeligere inngangsbillett til Helsehusets tjenester og betaler for døgntilbud etter bruk, mot at kommunen opprettholder sitt eierskap.

Alternativet til en ny betalingsordning vil være at Skiptvet inngår avtale med Sarpsborg. Da vil kostnaden bli vanskelig å overkomme for de øvrige kommunene, og fagmiljøet ved Helsehuset og også andre selskaper vil være sårbare. Dette vil også være svært uheldig i overgangen til ny kommune, som skal overta vertskapet for Helsehusets tjenester.

Som én eier fra 2020, har Indre Østfold kommune andre forutsetninger for å skape en effektiv økonomisk drift ved Helsehuset. Både Skiptvet og Marker kommuner har meldt at de ønsker å motta tjenester i fortsettelsen. Det legges da til grunn at både Marker og Skiptvet skal tilbys tjenester under samme forutsetninger.

Vedlegg

- Intensjonsavtale. Skiptvet – 5K
- Beregningsmodell. Helsehuset 180918

¹ Totalbudsjett ble estimert 54 mill. da beregningene ble gjort. Ut ifra signalene fra selskapet på eiermøtet 27. september, kan det virkelige budsjettet bli noe høyere, men uten at det gjør store utslag på Skiptvet sin andel.

² Skiptvets betaling for døgntilbudet i 2017 var iflg. Helsehuset på ca. 1 414 000,-