

# Fylkesplanens arealstrategi

Indre Østfold regionråd 22. september 2017

Elin Tangen Skeide, fylkesplansjef og Espen Nedland Hansen, prosjektleder ØFK





## Oppstarts og utredningsfase

Juni 2016-mars 2017

### Milepæler:

- 22.09.16 - vedtak av forslag til planprogram
- 15.11.16 - høringsfrist planprogram
- 15.12.16 - vedtak av endelig planprogram
- 15.03.16 - innledende utredninger ferdige

## Hovedfase

Januar 2017-januar 2018

### Milepæler:

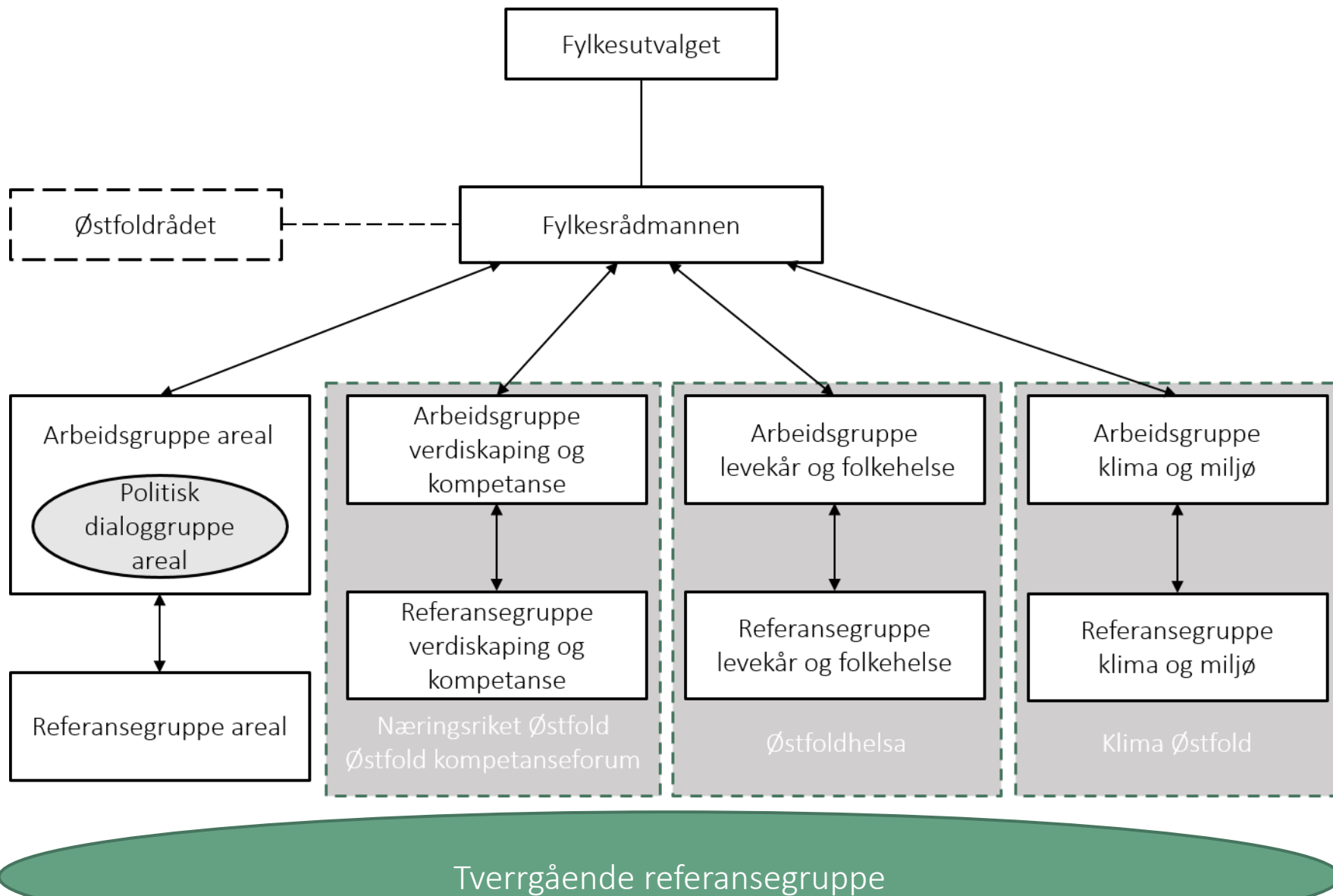
- Jan. 2017 - oppstart arb.gruppe samfunnsdel
- Vår 2017 - revisjon av samf.del/medvirkning
- Juni 2017 - FT vedtar samfunnsdelen av FP
- Juni-sept. 2017 – høring samfunnsdel
- Juni 2017 - oppstart arb.gruppe areal
- Høst 2017 - revisjon arealdel/medvirkning
- Jan. 2018 - forslag til rullert fylkesplan

## Formell slutfase

Februar 2018-juni 2018

### Milepæler:

- Feb. 2018 - vedtak av forslag til fylkesplan
- Feb. 2018 - forslag til fylkesplan på høring
- Mai 2018 - høringsfrist for fylkesplanen
- Mai 2018 - justering av planforslaget
- Juni 2018 - fylkesplan vedtas av fylkestinget





# Arbeidsgruppe - areal

## ○ Deltakere

- De fire delregionene – én representant hver
- ØFK – fire representanter (Fylkesplansjef Elin Tangen Skeide, leder av arbeidsgruppen)
- Fylkesmannen
- Statens vegvesen
- Bane NOR
- Jernbanedirektoratet
- Fiskeridirektoratet
- NHO

## ○ Dialoggruppen

- Ole Haabeth (leder), Andreas Lervik, Simen Nord, Elin Tvette, Olav Moe



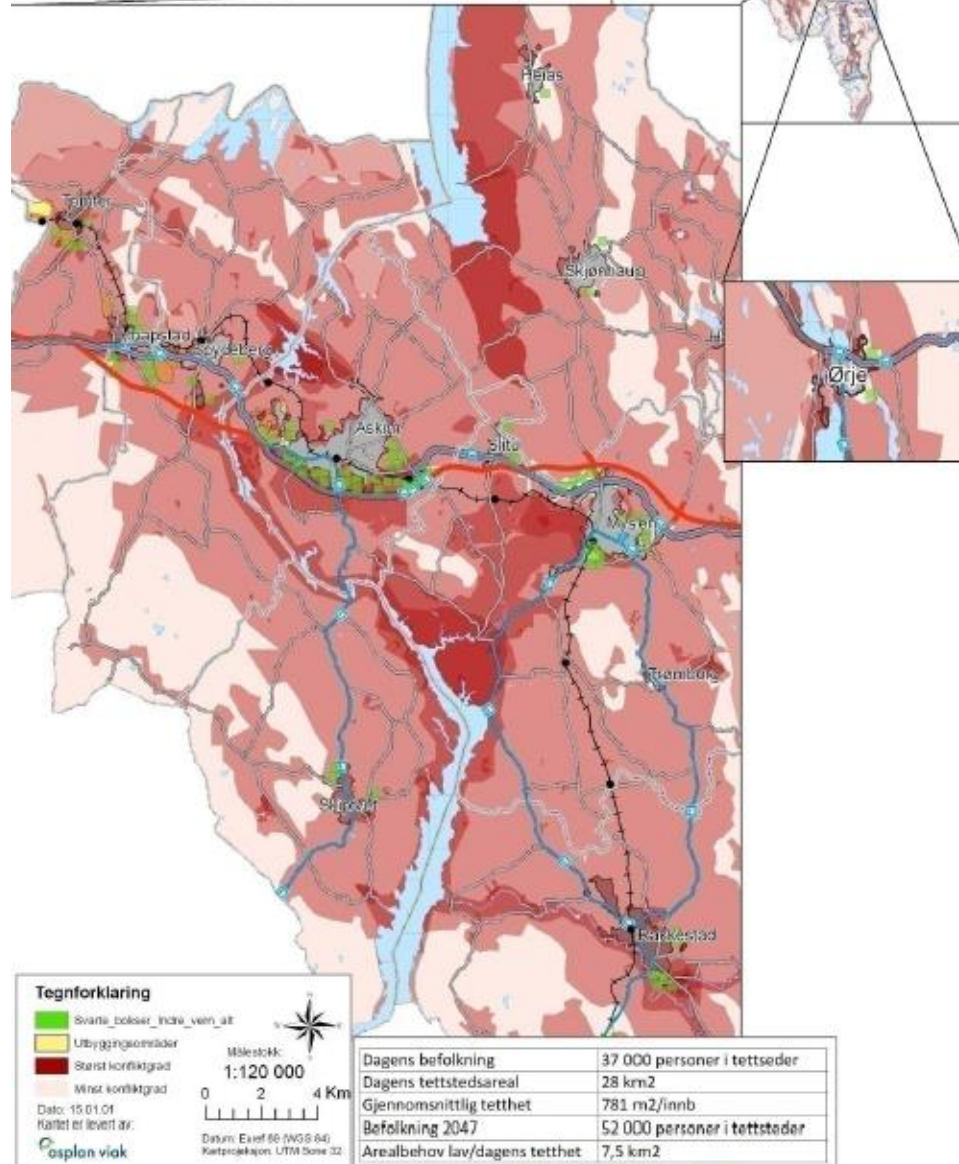
# Milepæler arealstrategien

23. juni	Oppstart arbeidsgruppe areal
29.august	Oppstart politisk dialoggruppe
4. sept.	Rådmannsutvalget i Østfold
14. sept.	Fylkesutvalget- orientering
28.sept.	Planforum – plannettverket og plankonsulenter
Sept.	<b>Dialogmøte 1: Første runde i regionrådene/SG – forankring av planprinsippene – administrativt fra ØFK 15., 22. og 26. september</b>
12. okt.	Fellesarrangement: European Week of Regions and Cities 2017, Kompetanseforum Østfold og <b>Politisk planforum - arealstrategien</b>
16. okt.	Fylkesutvalget – arbeidsseminar
19. okt.	Statsetatsjefsmøte
25. okt.	Fylkestinget – vedtak av samfunnsdelen etter høring (innstilling FU 19.10)
17. november	<b>Dialogmøte 2: Andre runde i regionrådet. Politiske drøftinger – dialoggruppe ledet av fylkesordfører</b>
23.11 og 14.12	Fylkesutvalget - føringer
Feb. 2018	Høringsforslag

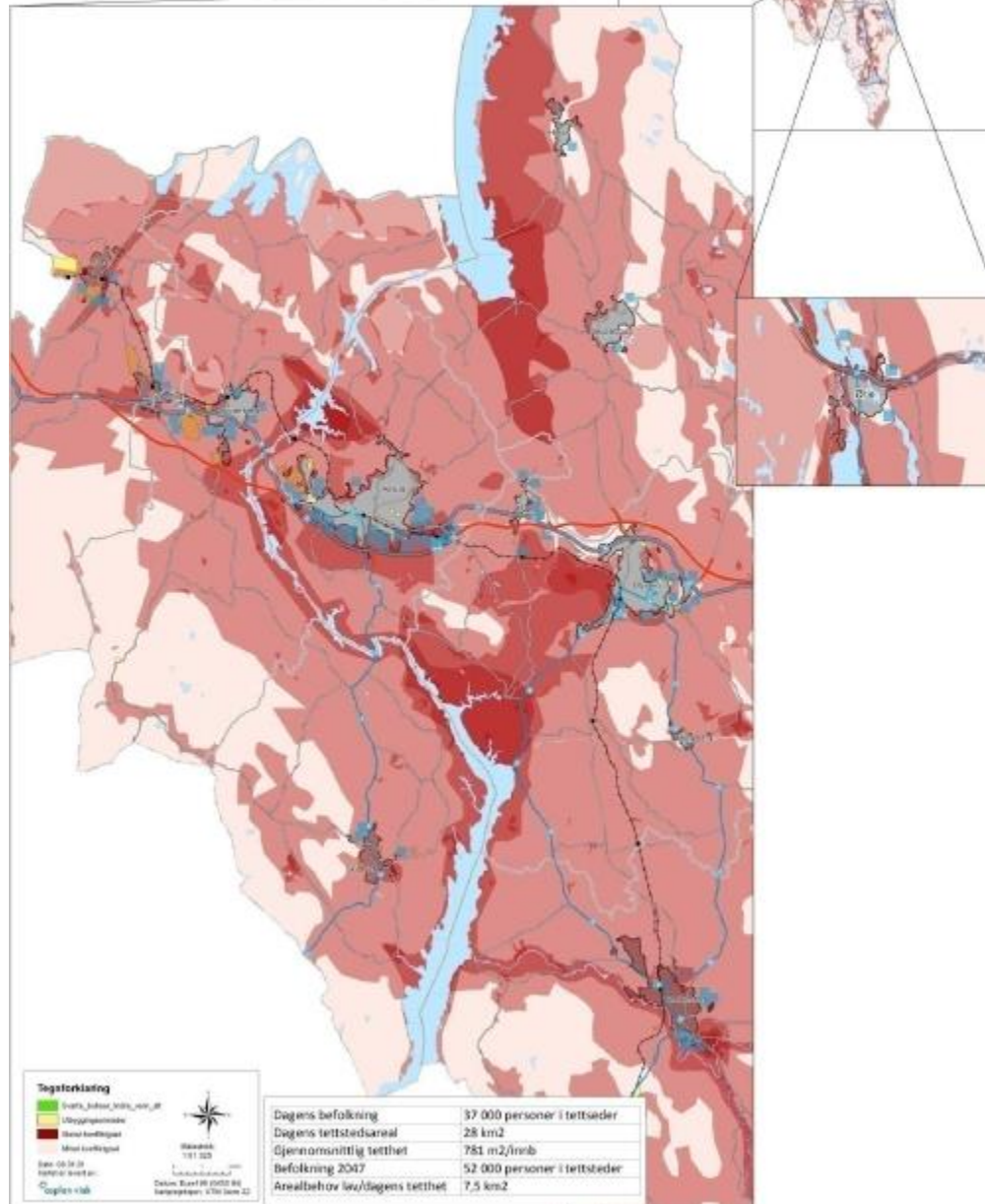


# *Konfliktkart*

## Indre Østfold Verne-alternativ Lav/dagens tetthet



# Indre Østfold KP-alternativ Lav/dagens tetthet







Fylkesplanmål	Tema/ indikatorer	Antatt betydning av areal	Referanse (KP)	Transporteffektiv	Vern	Marked
<i>Verdiskaping</i>						
Innovasjon	Attraktive bolig- og næringsområder	Middels	+	+	0	++
Omstilling	Robust/ fleksibel arealstrategi	Liten	++	+	0	-
Internasjonalisering	Rekkevidde/ markedskontakt	Middels	+	++	0	++
Levende bygder	Utbyggingsmønster	Stor	+	0	+	-
Infrastruktur	Kapasitet, fremkommelighet, rekkevidde	"	0	+	-	0
<i>Miljø</i>						
Utslipp mobile kilder	Transportomfang, gang- og sykkel/ kollektivandel, gods fra bil til bane og båt	Stor	+	++	-	---
Fjernvarme	Arealstruktur	"	+	++	-	---
Avgang jord	Arealregnskap	"	-	--	++	--
Avgang skog	Arealregnskap	Middels	+	-	-	---
Avfall	Arealstruktur	"	+	++	-	---
Biologisk mangfold	Lokalt / neste planstadie? (svakt kunnskapsgrunnlag)					
<i>Levekår og folkehelse</i>						
Folk i aktivitet	Arealstruktur, avstander, infrastruktur	Stor	+	++	--	---
Sosiale forskjeller	Arealstruktur, bokvaliteter, transporttilbud, mulighet for gode kollektivtilbud	Middels	++	++	0	--
Nærrekreasjon, nærmiljø	Tilgang friluftsarealer, grøntområder, lokal luft og støyforurensing	Stor	+	-	++	0

Transporteffektivitetsmodellen skal løse komplekse samfunnsutfordringer

# Bærekraftig utvikling

- Transporteffektivitetsmodellens prinsipper for bærekraftig utvikling:
  - Utbyggingsmønsteret skal basere seg på eksisterende sentra og infrastruktur i kommunene
  - Byene skal styrkes ytterligere som naturlige sentra og knutepunkt
  - Fortetting, transformasjon og arealøkonomisering framfor å ta i bruk urørte naturområder eller dyrket mark
  - Tilrettelegging for miljøvennlige transportløsninger og redusert bilbruk
  - Samle og minimalisere naturinngrep, samlokalisering





# Politisk bestilling

- Hovedinnsatsområder (Regional planstrategi):
  - Øke antall arbeidsplasser mer enn befolkningsveksten
  - Samordne innsatsen for utvikling av fremtidens kompetanse
  
- Suksessfaktorer (Regional planstrategi):
  - Samhandling og samarbeid\*
  - Infrastruktur og mobilitet\*
  - Integrering og inkludering
  - Klima og miljø\*
  - Helhetlig by- og stedsplanlegging – redusere sosiale forskjeller og utvikle attraktive bomiljøer\*
  
- Utviklingstrender og føringer av betydning for arealbruken (planprogrammet og samfunnsdelen)
  - Parisavtalen – «det grønne skiftet»
  - Økt digitalisering og automatisering
  - Store samferdselsprosjekter - knutepunktutvikling
  - Byvekstavgift NG
  - Matvaresituasjonen – dyrket mark - sterkere nasjonale føringer

*Arealøkonomisering er blitt enda viktigere for å nå målene*



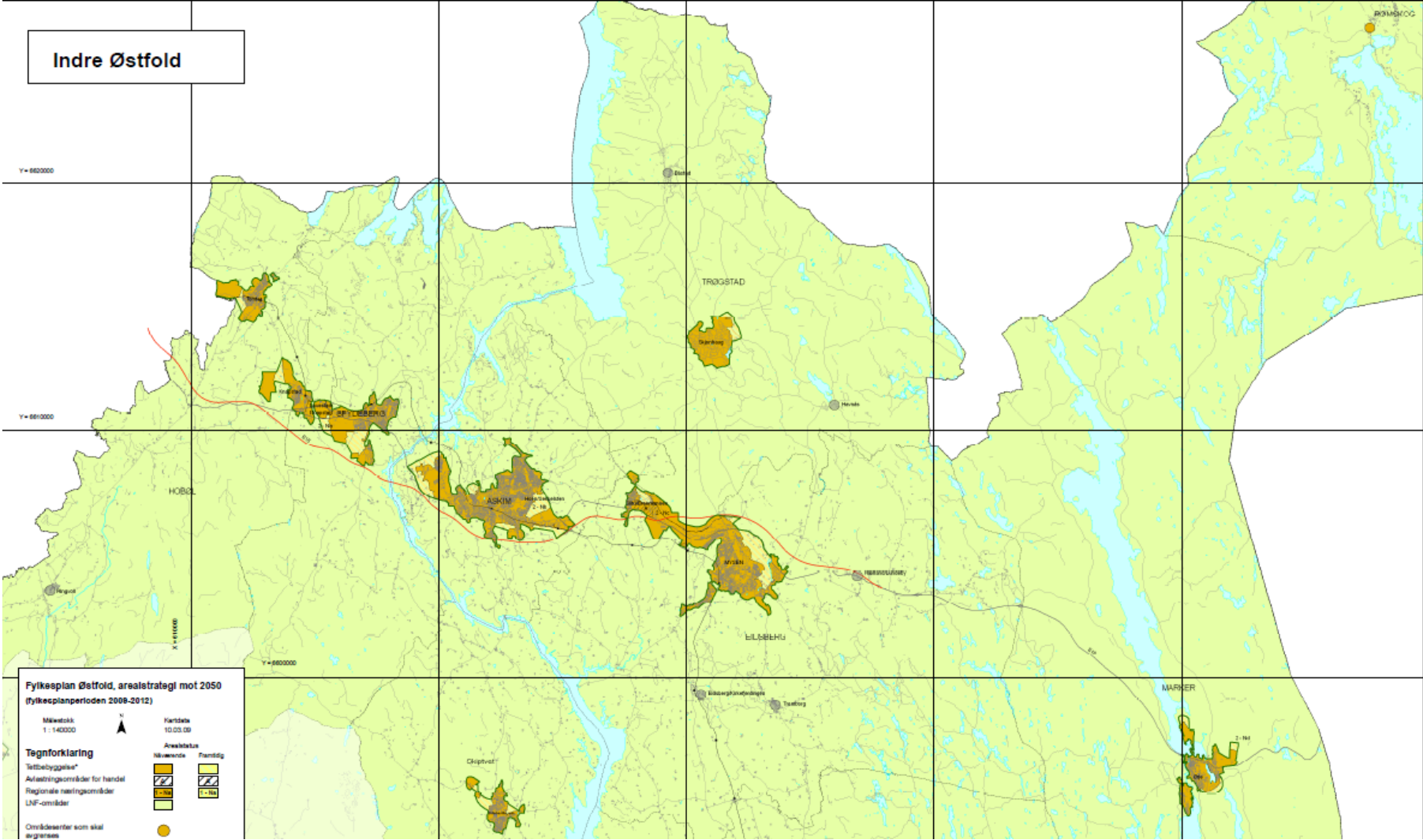
# Utredninger og datagrunnlag for arealstrategien

- Evaluering av fylkesplanen – Multiconsult/Analyse og strategi
  - Gir strategisk retning for østfoldsamfunnet og bidrar til samordning av offentlige aktører
  - Har betydning for kommunens planlegging og bidrar til forutsigbarhet om nasjonale og regionale interesser
  - Må balansere behov for regional styring mot hensyn til kommunenes handlingsrom
  
- Regionale næringsområder – Rambøll
  - Situasjonsbeskrivelse av de regionale næringsområdene
  - Vurdering av framtidig utvikling av hvert enkelt regionalt næringsområde
  - Det er satt av tilstrekkelige regionale næringsområder med unntak av det bør søkes et nytt regionalt næringsområde i Nedre Glomma - Fredrikstad (ta ut eller redusere tidligere avsatte områder)
  - Plasskrevende varer: Nærmere analyse av Alvim øst og Dikeveien for å tydeliggjøre restpotensialet



# Hva revideres/revideres ikke?

Dette står fast	Dette revideres	Nytt i arealstrategien
Transporteffektivitetsmodellen og prinsipper for arealbruk	Retningslinjer	Samfunnssikkerhet og klimatilpasning
Senterstrukturen	Senterstatus	Tilpasning til kommunereform
Regionale næringsområder	Lokalisering og antall, retningslinjer	
Avlastningsområder for handel	Kjøpesenterbestemmelsen	
Av-/begrensning av framtidig tettstedsareal	Langsiktig grense for framtidig tettbebyggelse	Oppdaterte kommuneplaner
Krav til interkommunalt samarbeid om arealbruk	Rekkefølgebestemmelser	Retningslinjer: <ul style="list-style-type: none"><li>• masseforvaltning</li><li>• regionale deponier i sjø.</li></ul>



**Indre Østfold**

Y=600000

Y=610000

X=110000

Y=620000

**Fylkeplan Østfold, arealstrategi mot 2050**  
**(fylkeplanperioden 2008-2012)**

Målestokk  
1 : 140000



Kartdato  
10.03.09

**Tegnforklaring**

- Tettbebyggelse\*
- Arlastingsområder for handel
- Regionale næringsområder
- LNF-områder
- Områdesenter som skal utvikles

	Nærvarde		Fantlig
	Arlastingsområder for handel		Regionale næringsområder
	LNF-områder		Områdesenter som skal utvikles



# Arealstrategikartet

- Kartet skal korrigeres i forhold til kommuneplankartene
- Fange opp evt. nye temaer knyttet til kartene som ikke er drøftet tidligere
- Vurdere evt. utveksling av områder

-----

- Temakartene revideres:
  - Kulturlandskap
  - Kulturmiljøer
  - Jord- og skogressurser
  - Naturvernområder
  - Friluftsområder - NYTT





# Temaer til drøfting

- By- og tettstedsutvikling – kvalitetskrav i planene, knutepunktutvikling, transport
- Spredt boligbygging – differensierte rammer
- Næringsarealer – lokalisering og retningslinjer
- Planbestemmelser (kjøpesenter o.a.)
- Masseforvaltning
- Justering av langsiktig grense
- Langsiktig arealforvaltning/rekkefølgebestemmelser
- Oppfølging og gjennomføring (krav til samarbeid, virkemidler)
- Retningslinjenes detaljeringsgrad

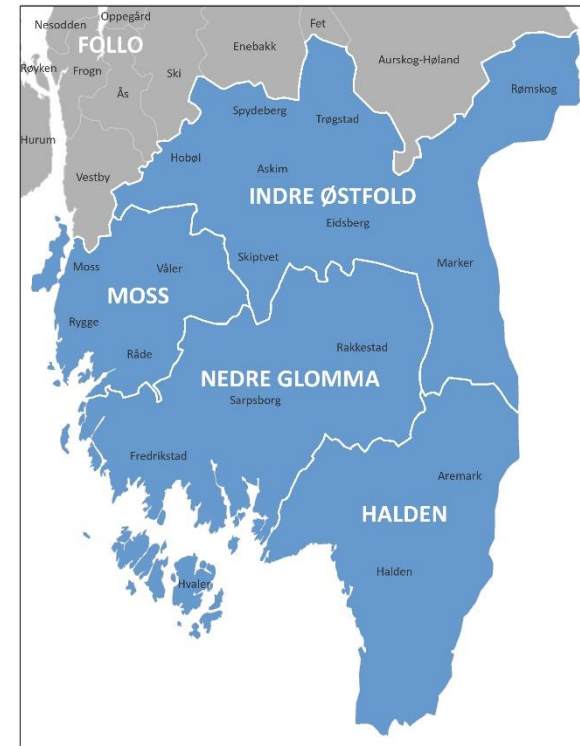
# Regionale strategier

Fylkesutvalgets vedtak 15.12.2016:

1. *Planprogram for rullering av Fylkesplan for Østfold vedtas med de endringer som er omtalt i saken*
2. *Hele fylket er å anse som et planområde*

Innhold regionale strategier:

- Arealstrategi
- Gjennomgående mål og strategier
- Regionale strategier – verdiskaping, miljø, levekår og folkehelse (til sammen 127 strategier)



Arbeidsgruppen foreslår å forenkle de regionale strategiene



# Arbeidsgruppens forslag – regionale strategier

- Det foreslås at det ikke utarbeides egne regionale strategier for hovedtemaene i samfunnsdelen (verdiskaping og kompetanse/klima og miljø/levekår og folkehelse). Mål, delmål og strategier i samfunnsdelen er førende for alle regioner og kommuner i fylket.
- Regionene bør i sine regionale strategier fokusere på areal, og det bør være et maks. antall strategier (5 er foreslått) for å få fram prioriteringene
- Regionene skal i sine regionale strategier og i prosateksten trekke fram regionale forhold av spesielt stor betydning, med særlig fokus på regional samhandling.

*Sammen med ny kartteknologi skal det gi et sterkere preg av Østfold som ett planområde*



# Aktiviteter – planforum, 28. september

- Preg av arbeidsverksted – ikke mange foredrag
- Retter seg mot to målgrupper – kommunale planleggere og private plankonsulenter – arkitekter, rådgivende ingeniører
- Løfte opp faglig tunge temaer for drøfting og innspill:
  - Spredt utbygging
  - Næringsarealer
  - By- og tettstedsutvikling – knutepunkt/transport/næringsattraktivitet
  - By- og tettstedsutvikling – fortetting med kvalitet
  - Oppfølging og gjennomføring av fylkesplanens bestemmelser – virkemidler
- *Drøfte retningslinjenes innhold og detaljeringsgrad - få gode faglig funderte forslag til forbedringer til drøftingsgrunnlaget*



# Aktiviteter – politisk planforum 12. oktober

- Felles arrangement med European Week of Regions and Cities 2017 og Kompetanseforum Østfold, Hotell Quality, Sarpsborg
  - Parallellsesjoner på formiddagen mellom European Week og Kompetanseforum. Politisk planforum 13.15-16.00
  - Erfaring fra regional plan for Oslo og Akershus, «Nye Asker» - Røyken/Hurum/Asker
  - Tid til dialog og meningsutveksling
  - Deltakere: Politisk og administrativ ledelse i kommunene, medlemmer i planutvalgene, ledere i regional stat, arbeidsgruppe areal

*Fylkesutvalget er innkalt*



# Drøftingsgrunnlag

- Til Dialogmøte 2
  - Utsendelse av drøftingsgrunnlag fra ØFK til regionene, som oppsummerer de utfordringene vi skal løse
  - Liste over temaene vi vil problematisere, og hva som er hovedutfordringene på de enkelte områdene
  - Regionene bruker drøftingsgrunnlaget som grunnlag for forberedelse til Dialogmøte 2
  - Regionene kan, om ønskelig, sende ØFK egne innspill på evt. (komplekse) problemstillinger som krever forberedelse i forkant av dialogmøte 2.